

Strategia Rozwoju Kraju 2007–2015

Strategia Rozwoju Kraju 2007-2015 (SRK) jest **podstawowym dokumentem strategicznym** określającym cele i priorytety polityki rozwoju w perspektywie najbliższych lat oraz warunki, które powinny ten rozwój zapewnić. Strategia jest nadrzędnym, wieloletnim dokumentem strategicznym rozwoju społeczno-gospodarczego kraju, stanowiącym bazę odniesienia dla innych strategii i programów rządowych, jak i opracowywanych przez jednostki samorządu terytorialnego. Strategia Rozwoju Kraju nie jest dokumentem wymaganym przez Komisję Europejską. Stanowić jednak będzie podstawową przesłankę dla innych dokumentów określających priorytety i obszary wykorzystania funduszy unijnych, jak Narodowa Strategia Spójności (Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia), Krajowy Plan Strategiczny dla Obszarów Wiejskich i Strategia Rozwoju Rybołówstwa. Przy opracowywaniu SRK wykorzystane zostały strategiczne i programowe dokumenty rządowe oraz podstawowe dokumenty UE.

Horyzont czasowy Strategii wykracza poza okres nowej perspektywy finansowej UE obejmując dodatkowo 2 lata, w trakcie których będą kontynuowane przedsięwzięcia finansowane z środków unijnych przyznanych Polsce w budżecie na lata 2007-2013 (tzw. zasada n+2).

SRK jest wyrazem **nowoczesnej polityki rozwojowej** odpowiadającej na proces globalizacji i wyzwania stawiane w Europie przez odnowioną Strategię Lizbońską, pozwalającej na zmniejszanie dystansu rozwojowego do bogatszych państw Unii Europejskiej. Polityka ta powinna wykorzystywać te cechy polskiej gospodarki i polskiego społeczeństwa, które mogą stanowić źródło przewagi komparatywnej naszego kraju, a więc przede wszystkim relatywnie młode i coraz lepiej wykształcone zasoby pracy, wysoką przedsiębiorczość polskiego społeczeństwa, a także duży rynek wewnętrzny. Polityka ta musi też przeciwdziałać pogłębianiu się dysproporcji w poziomie rozwoju poszczególnych regionów Polski, tak by uniknąć marginalizacji najsłabiej rozwijających się.

Strategia stanowić będzie **podstawę dla efektywnego wykorzystania** przez Polskę **środków rozwojowych**, zarówno krajowych jak i z Unii Europejskiej, na realizację celów społeczno-gospodarczych, a zarazem podstawę do pomnażania ilości środków rozwojowych przez szybszy i efektywniejszy wzrost gospodarczy. Istotną rolą SRK jest koordynowanie reform instytucjonalno-regulacyjnych z działaniami finansowanymi ze środków UE, tak aby poprzez efekt synergii te dwa obszary przynosiły możliwie największy efekt prorozwojowy.

Projekt SRK przygotowano w oparciu o „Założenia do opracowania Strategii Rozwoju Kraju 2007-2015”, zaakceptowane przez Radę Ministrów w dniu 31 stycznia 2006 r. Dokument składa się z:

1. części głównej obejmującej wprowadzenie, uwarunkowania i przesłanki rozwoju kraju, wizję Polski do 2015 r., cel główny i priorytety strategii, uwarunkowania realizacji strategii, źródła finansowania działań, system realizacji oraz wskaźniki docelowe;
2. załączników dostarczających uzupełniające informacje związane ze Strategią Rozwoju Kraju, jak zakres powiązania SRK z innymi strategiami i programami, rozszerzoną diagnozę sytuacji społeczno-gospodarczej i przestrzennej kraju, zasady prowadzenia polityki regionalnej państwa oraz charakterystykę poszczególnych województw.

Głównym celem strategii jest podniesienie poziomu i jakości życia mieszkańców Polski: poszczególnych obywateli i rodzin.

Przez podniesienie **poziomu życia** rozumie się wzrost siły nabywczej dochodów w sektorze gospodarstw domowych, ułatwienie dostępu do edukacji i szkolenia, wzrost zatrudnienia i wydajności pracy oraz poprawę zdrowotności mieszkańców Polski.

Przez podniesienie **jakości życia** rozumie się istotną poprawę stanu i wzrost poczucia bezpieczeństwa wśród obywateli, możliwość korzystania z funkcjonalnej i łatwo dostępnej infrastruktury technicznej i społecznej, życie w czystym, zdrowym i sprzyjającym środowisku przyrodniczym, uczestnictwo w kulturze, przynależność do zintegrowanej, pomocnej wspólnoty lokalnej, umożliwiającej lepszą harmonizację życia rodzinnego i zawodowego.

Podniesienie poziomu i jakości życia ma umożliwić **polityka państwa pozwalająca na:** szybki, trwały rozwój gospodarczy w perspektywie długookresowej, oparty na zwiększaniu innowacyjności i konkurencyjności gospodarki i regionów oraz na uzyskanie stabilnych warunków ekonomiczno-społecznych zapewniających europejski poziom i jakość życia obywateli i rodzin w kraju i wspólnotach lokalnych.

Ocenia się, że warunkiem szybkiego wzrostu PKB połączonego z obniżeniem bezrobocia jest rozwój jednocześnie eksportu, jak i dziedzin pracochłonnych, głównie zorientowanych na usługi i poprzez to generujących miejsca pracy.

Priorytetami rozwojowymi są:

1. Wzrost konkurencyjności i innowacyjności gospodarki.
2. Poprawa stanu infrastruktury technicznej i społecznej.
3. Wzrost zatrudnienia i podniesienie jego jakości.
4. Budowa zintegrowanej wspólnoty społecznej i jej bezpieczeństwa.
5. Rozwój obszarów wiejskich.
6. Rozwój regionalny i podniesienie spójności terytorialnej.

Realizacja powyższych priorytetów będzie następować poprzez regulacje skierowane do administracji publicznej, jak i innych podmiotów życia społeczno-gospodarczego.

Przedsięwzięcia realizujące Strategię będą **finansowane przede wszystkim ze środków UE** oraz publicznych i prywatnych środków krajowych. Łączna wielkość środków finansowych UE przeznaczonych na realizację działań rozwojowych w Polsce w latach 2007-2013 sięga ok. 72 mld euro (zobowiązania) i jest to kwota nieporównywalnie większa od przeznaczonych na lata 2004-2006 (12,8 mld euro). Warunkiem koniecznym dla pozyskania tych środków jest zapewnienie współfinansowania ze źródeł publicznych (16,3 mld euro).

Dodatkowo, działania związane z realizacją SRK wspierać będą inne wspólnotowe środki budżetowe (np. 7. Ramowy Program Badań, Rozwoju Technologicznego i Prezentacji) oraz środki z Norweskiego Mechanizmu Finansowego i Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego (533,51 mln euro na lata 2004-2009). W okresie realizacji SRK wpływały również będą środki związane z realizacją NPR 2004-2006. Polska otrzyma też znaczne środki finansowe związane z płatnościami bezpośrednimi, interwencją na rynkach rolnych oraz subsydiami eksportowymi w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego. Część z tych środków zapewne będzie wykorzystywana, tak jak to ma miejsce obecnie, również na cele rozwojowe.

Projekt Strategii Rozwoju Kraju 2007-2015 został przyjęty przez Radę Ministrów w dn. 27 czerwca 2006 r. i skierowany do ogólnospołecznych konsultacji, które zakończą się we wrześniu br. Celem konsultacji jest poinformowanie społeczeństwa o przygotowanym przez rząd projekcie SRK oraz uzyskanie opinii różnych środowisk i grup społecznych na temat proponowanych celów i priorytetów polityki rozwoju w perspektywie najbliższych lat. W konsultacjach mogą wziąć udział przedstawiciele samorządu terytorialnego, organizacji gospodarczych, społecznych, środowisk naukowych oraz każdy obywatel.